



Advies

Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet houdende de Vlaamse sociale bescherming

Brussel, 28 juni 2018

**Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering
van het decreet houdende de Vlaamse sociale bescherming**

Adviesvraag: Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet houdende de Vlaamse sociale bescherming

Adviesvrager: Minister Jo Vandeurzen

Ontvangst adviesvraag: 1 juni 2018

Adviestermijn: 30 dagen

Goedkeuring raad: 28 juni 2018 in consensus

Contactpersoon: Gunter Naets - gnaets@serv.be



Advies

Situering adviesvraag en –procedure

Op 25 mei 2018 keurde de Vlaamse regering het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering goed houdende de uitvoering van het decreet van [...] houdende de Vlaamse sociale bescherming. De SAR WGG ontving op 1 juni 2018 een vraag voor advies over dit voorontwerp van besluit.

De raad besprak de adviesvraag op de raadsvergaderingen van 31 mei 2018 en 28 juni 2018.

Het voorliggende advies werd op de raadsvergadering in consensus goedgekeurd op 28 juni 2018.

Inleiding

De raad gaf in het verleden reeds advies over de algemene vorm en inhoud van de Vlaamse sociale bescherming. De visie van de raad over de Vlaamse sociale bescherming vindt u in het advies van 6 september 2017 over het voorontwerp van decreet houdende de Vlaamse Sociale Bescherming.

Het is niet nodig om deze visie te herhalen in een advies over het besluit van de Vlaamse regering. Het advies van 6 september 2017 gaat als bijlage.

Daarnaast stelt de raad vast dat het voorliggende besluit van de Vlaamse regering heel uitgebreid en technisch van aard is.

Tot slot wenst de raad dat er tijdig duidelijkheid is over de uitvoering van het decreet houdende de Vlaamse sociale bescherming. Heel wat regelgeving die hiervoor in het voorliggende besluit van de Vlaamse regering werd opgenomen, zal eerstdaags al van kracht worden. Hoe sneller duidelijkheid kan geboden worden aan de actoren en gebruikers in de Vlaamse sociale bescherming hoe beter. Dit besluit moet dan ook spoedig afgerond en gepubliceerd worden.

Gelet op al het voorgaande en omwille van de korte adviestermijn beslist de raad om over dit besluit zijn advisering te beperken tot het maken van een aantal (technische) opmerkingen, zonder een algemene appreciatie over het besluit uit te spreken. Deze opmerkingen zijn gebundeld per artikel van het besluit.

Opmerkingen

Boek 1. Gemeenschappelijke basisbepalingen

Artikel 1

In dit artikel wordt 'kind' niet gedefinieerd. Er treedt echter verwarring op, omdat het woord kind enerzijds verwijst naar de leeftijd en anderzijds naar afmetingen of maten.

Als men in deze regelgeving bijvoorbeeld spreekt over een kinderrolstoel dan heeft men het allicht niet over "leeftijd"-gebonden stoelen, maar bepaalde maten (zitbreedte of –diepte).

Artikel 2

Verpleegkundigen die vóór het academiejaar 2004-2005 de graad van gegradueerde behaalden, werden nadien gerechtigd om de titel van bachelor te voeren.

Daarnaast wordt een gegradueerde verpleegkundige vandaag – ook in het voorliggende besluit – begrepen als een persoon die beschikt over een diploma van gegradueerde in de verpleegkunde, uitgereikt in het hoger beroepsonderwijs.

Het dubbel gebruik van de term gegradueerde zorgt voor verwarring en misverstanden. De raad vraagt om deze verwarring weg te nemen.

Artikelen 38 en volgende

In het hoofdstuk 6 wordt de ombudsfunctie geregeld. De raad vraagt zich af waarom er naast de bestaande ombudsdiensten er in dit besluit een bijkomende ombudsfunctie wordt geïnstalleerd. Was het niet beter geweest om deze ombudsfunctie te integreren bij de bestaande ombudsdienst(en)?

Boek 2. Zorggebonden financiering

DEEL II Tegemoetkoming voor mobiliteitshulpmiddelen

We vermoeden dat er nog een aantal correcties horen te gebeuren in de bijlage 3 van het besluit, gezien het feit dat wat momenteel bestaat aan cumulmogelijkheden voor personen met een handicap ook in de toekomst moet mogelijk blijven, en dit om de kwaliteit van leven te vrijwaren. Uiteraard moet er over gewaakt worden dat de mobiliteitshulpmiddelen performant ingezet worden.

Boek 3. Tegemoetkomingen voor zorg in woonzorgcentra, centra voor kortverblijf of dagverzorgingscentra

Artikel 417

Deze bepaling koppelt de tegemoetkoming voor zorg in een woonzorgcentrum en een centrum voor kortverblijf aan voorwaarden, zoals het naleven van de financieringsnormen. In het bestaande financieringsbesluit wordt enkel een vermindering van de tegemoetkoming voorzien als het woonzorgcentrum niet voldoet aan de financieringsnormen.

Wat betekent de nieuwe regelgeving die in het besluit ingeschreven is voor de voorzieningen in de toekomst?

Art. 419

De tegemoetkoming voor zorg in woonzorgcentra zonder bijkomende erkenning wordt toegekend aan de gebruiker die onder andere op de datum van de aanmelding en op de datum van de verblijfsdag de verschuldigde premies voor de Vlaamse sociale bescherming voor de voorgaande jaren moet betaald hebben, conform artikel 112.

De raad heeft hierover enkele praktische vragen:

- Hoe zal de praktische uitwerking van deze bepaling in zijn werk gaan (vb. communicatie via de zorgkassentoepassing)?
- In het geval van onbetaalde premies:
 - Kan dit met terugwerkende kracht tot de dag van opname rechtgezet worden?
 - Welke doorlooptijd is nodig om dit in orde te brengen?
 - Over hoeveel voorgaande jaren gaat het (kan men onbeperkt in de tijd terug gaan)?

Art. 428

De raad vraagt om in artikel 428 toe te voegen: “het paramedisch personeel en alle andere personeelsleden”.

Het paramedisch personeel (kinesitherapeut, ergotherapeut of logopedist) staat apart vermeld in de personeelsnormen (Art. 430). Ook voor de andere personeelsleden dienen de sectorale loon- en arbeidsvoorwaarden gevolgd te worden. Deze loon- en arbeidsvoorwaarden zijn gevat in Collectieve Arbeidsovereenkomsten die bij KB algemeen bindend zijn verklaard en dus toegepast moeten worden.

Art. 430

De raad wenst in dit artikel met betrekking tot de entiteiten woonzorgcentrum met een bijkomende erkenning in te voegen dat ook verpleegkundigen referentiepersoon voor palliatieve zorg kunnen zijn. Daarom vraag de raad om in de tekst van dit artikel in 1°d), 2°e)

en 3^e) de onderstreepte tekst in te voegen: 1,10 lid van het personeel voor reactivering dat of verpleegkundige die een bekwaaming heeft in palliatieve zorg.

Art. 433

De raad vraagt zich af of voor de dagverzorgingscentra de lijst van art. 475 §2, 2^o ook (deels) moet toegevoegd worden.

Artikel 453

Artikel 453 bepaalt welke gegevens er in een elektronische vragenlijst moeten ingegeven worden. Dit artikel bevat geen sanctiebepaling. Het zou goed zijn om in het besluit een sanctiebepaling toe te voegen met betrekking tot de regeling van de financiering van de woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en dagverzorgingscentra.

Voorzieningen moeten al hun personeelsgegevens en gegevens rond bewonersprofielen jaarlijks doorgeven. Daarvoor bestaat een webapplicatie. Op basis van de input in deze webapplicatie wordt de overheidsfinanciering berekend. Indien voorzieningen opzettelijk deze webapplicatie fout invullen (bijvoorbeeld om zo hun financiering te optimaliseren) moeten zij gesanctioneerd kunnen worden. Dit om misbruik te voorkomen. Indien de zorginspectie of het Vlaams Agentschap op 'misbruik' botsen, kunnen ze niet handelen, want er is geen sanctiebepaling.

Artikel 453, 8^o

De raad merkt op dat er onduidelijkheid blijft bestaan rond de coma-bewoners in de woonzorgcentra. Dit bleef een federale bevoegdheid. Hoe moet dit nu praktisch lopen, gezien de coma- bewoners wel een onderdeel vormen van de huidige berekening van het RIZIV- instellingsforfait?

Art. 474, 7^o

Er moet nagekeken worden of de jaarlijkse attractiviteitspremie van 619,19 euro niet 647,53 euro moet zijn (index 2017).

Art. 475 §2, 2^o

De raad vraagt zich af of "het personeel dat gefinancierd wordt via de jobcreatie van het sociaal akkoord 2013" niet best toegevoegd wordt aan deze lijst.

Art. 504

Voor wat de financiering betreft voor het personeel in een centrum voor kortverblijf met een bijkomende erkenning is het niet duidelijk welke rekenformule er zal gebruikt worden om dit om te zetten in een bedrag dat geïntegreerd wordt in het dagforfait.

Art. 521 §4

De maandelijkse individuele kostennota's moeten correct en volledig worden ingevuld, bij gebreke waarvan ze worden geweigerd en teruggestuurd naar de betreffende zorgvoorziening.

De individuele kostennota's moeten in overeenstemming zijn met de voorwaarden inzake de toekenning van de gefactureerde tegemoetkomingen, vermeld in het decreet van [...] en in dit besluit.

De onderdelen van de individuele kostennota die niet in overeenstemming zijn met de voorwaarden, vermeld in het tweede lid, worden verworpen.

De raad heeft enkele praktische vragen over de voorgaande bepaling in het besluit:

- Binnen welke termijn moet de weigering kenbaar gemaakt worden aan de zorgvoorziening? Is hierrond een bepaling opgenomen in het besluit?
- In welke situaties wordt een individuele kostennota geweigerd en teruggestuurd, en in welke situaties worden de onderdelen die niet in overeenstemming zijn, verworpen?
- Is er een alternatief plan voor wanneer de digitale facturatie pas later in 2019 van start kan gaan?